



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
1441 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αρμόδια Αρχή
Δημοσίων Συμβάσεων

Αρ. Εγκυκλίου: ΓΛ / ΑΑΔΣ 53
Αρ. Φακ.: 13.25.007.01
13.25.001.07
Αρ. Τηλ. : 22602284
Αρ. Φαξ : 22675580
E-mail : mmichael@treasury.gov.cy

24 Νοεμβρίου, 2010

Πίνακας Αποδεκτών (Κατάλογοι Α, Β και Γ)

Ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμος του 2010 {N.104(I) του 2010}.

1. Ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμος του 2010, δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας με αρ. 4259 ημερ. 19 Νοεμβρίου 2010.
2. Ο Νόμος μεταφέρει στην κυπριακή έννομη τάξη τις διατάξεις της Οδηγίας 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2007, για την τροποποίηση των Οδηγιών 89/665/ΕΟΚ και 92/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου όσον αφορά τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα της σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Ο Νόμος, εναρμονιζόμενος με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ, ρυθμίζει το δικαίωμα άσκησης προσφυγής ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών καθώς επίσης και τις θεραπείες που είναι διαθέσιμες στη βάση τέτοιας προσφυγής.
3. Οι διατάξεις του εν λόγω Νόμου αντικαθιστούν τις διατάξεις του Μέρους IV των περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμων του 2003 μέχρι (Αρ. 2) του 2004 {N.101(I)/2003 έως N.181(I)/2004} καθώς επίσης και τις διατάξεις των περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) (Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών) Κανονισμών του 2003 (Κ.Δ.Π. 745/2003), οι οποίες καταργούνται.
4. Ειδικότερα ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμος του 2010 {N.104(I) του 2010} διαλαμβάνει τα ακόλουθα:

4.1 Πεδίο Εφαρμογής

Ο Νόμος εφαρμόζεται σε συμβάσεις η αξία των οποίων υπερβαίνει τα εκάστοτε ισχύοντα κατώτατα όρια όπως αυτά καθορίζονται από το άρθρο 15 του Νόμου 11(I)/2006 και από το άρθρο 19 του Νόμου 12(I)/2006, με εξαίρεση τις δημόσιες συμβάσεις έργων του Νόμου 12(I) του 2006 για τις οποίες ο Νόμος εφαρμόζεται όταν η αξία της σύμβασης, εκτός Φ. Π. Α. είναι ίση με ή υπερβαίνει το ποσό των 500.000 ευρώ.

4.2 Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών (Μέρος II)

Τα άρθρα 4 έως 18 ρυθμίζουν την εγκαθίδρυση και λειτουργία της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Οι νέες διατάξεις δεν έχουν ουσιαστικές διαφορές από τις προηγούμενες.

4.3 Προσφυγή ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών εναντίον πράξης ή απόφασης που προηγείται της σύναψης της σύμβασης και συναφείς εξουσίες Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών (Μέρος III)

Περιγράφεται η διαδικασία άσκησης προσφυγής εναντίον πράξης ή απόφασης που προηγείται της σύναψης της σύμβασης καθώς και οι συναφείς εξουσίες της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Γίνεται σαφής αναφορά στις προθεσμίες άσκησης προσφυγής και στην ανασταλτική προθεσμία κατά την οποία οι Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς δεν μπορούν να προχωρήσουν στην εκτέλεση της απόφασης τους.

Συγκεκριμένα ο Νόμος ορίζει ότι:

- α. Η κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης στους ενδιαφερόμενους προσφέροντες ή υποψήφιους από την Αναθέτουσα Αρχή ή τον Αναθέτοντα Φορέα, συνοδεύεται από συνοπτική έκθεση στην οποία αναφέρονται οι λόγοι που δικαιολογούν την ενδεχόμενη απόφαση καθώς επίσης και οι λόγοι απόρριψης της κάθε υποψηφιότητας ή προσφοράς. Επιπρόσθετα πρέπει να αναφέρονται και τα στοιχεία, χαρακτηριστικά και σχετικά πλεονεκτήματα της επιλεγείσας προσφοράς, με αναφορές όπου ενδείκνυται στις τεχνικές προδιαγραφές, στην ισοδυναμία των τεχνικών προδιαγραφών, σε πρότυπα και σε απαιτήσεις περί απόδοσης ή λειτουργίας. Επιπλέον στην ενημέρωση των ενδιαφερόμενων προσφερόντων και υποψηφίων θα πρέπει να καθορίζεται με σαφήνεια η ανασταλτική προθεσμία κατά την διάρκεια της οποίας ο κάθε ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος έχει δικαίωμα προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.
- β. Η προσφυγή ασκείται απευθείας στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, χωρίς να υπάρχει ανάγκη ενημέρωσης της Αναθέτουσας Αρχής ή του Αναθέτοντος Φορέα. Η προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ασκείται εντός προθεσμίας 15 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία αποστολής της απόφασης ανάθεσης ή εντός 10 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της απόφασης από τους ενδιαφερόμενους προσφέροντες ή υποψήφιους.
- γ. Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ενημερώνει την Αναθέτουσα Αρχή ή τον Αναθέτοντα Φορέα ότι έχει ασκηθεί προσφυγή εναντίον τους το αργότερο εντός 2 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία καταχώρησης της προσφυγής και ζητά από αυτήν ή αυτόν να παρουσιαστεί ενώπιον της εντός 2 και πάλιν εργάσιμων ημερών για να συζητηθεί το ενδεχόμενο λήψης προσωρινού μέτρου για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. Παράλληλα, για την ουσία της προσφυγής, η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας υποβάλλει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών γραπτή έκθεση, εντός 10 εργάσιμων ημερών. Η διαδικασία εξέτασης της προσφυγής ολοκληρώνεται το ταχύτερο δυνατό και η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής

Προσφορών εκδίδεται το αργότερο εντός 45 ημερολογιακών ημερών από την ολοκλήρωση της ακρόασης της προσφυγής.

- δ. Οι προθεσμίες άσκησης προσφυγής, των 15 ή 10 ημερών, συν η προθεσμία των 2 εργάσιμων ημερών που έχει στη διάθεση της η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών για ενημέρωση της Αναθέτουσας Αρχής ή του Αναθέτοντος Φορέα για την ύπαρξη προσφυγής εναντίον τους αποτελούν την **ανασταλτική προθεσμία** εντός της οποίας η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας δεν δύναται να προχωρήσει στη σύναψη της σύμβασης. Σε περίπτωση άσκησης προσφυγής, η ανασταλτική προθεσμία παρατείνεται μέχρι την ημερομηνία της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών για έκδοση προσωρινών μέτρων που εκδίδεται εντός προθεσμίας 5 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της προσφυγής στην Αναθέτουσα Αρχή ή στον Αναθέτοντα Φορέα.

5.4 Προσφυγή ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών μετά τη σύναψη της σύμβασης – προϋποθέσεις και συνέπειες κήρυξης της σύμβασης ανενεργού – άλλες κυρώσεις (Μέρος IV)

Πρόκειται για προσφυγές με μοναδικό αίτημα την κήρυξη παράνομα συναφθεισών συμβάσεων **ανενεργών**. Στη νομοθεσία προνοούνται οι προθεσμίες άσκησης προσφυγής για την κήρυξη μιας σύμβασης ανενεργού, οι λόγοι που καθιστούν μια σύμβαση παράνομη, καθώς επίσης και οι συνέπειες κήρυξης της σύμβασης ανενεργού.

5.4.1. Παράνομα συναφθείσα σύμβαση θεωρείται η σύμβαση η οποία:-

α. έχει ανατεθεί χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς αυτό να επιτρέπεται από την περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσία· ή

β. έχει συναφθεί ενόσω εκκρεμούσε προσφυγή ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών εναντίον της απόφασης της Αναθέτουσας αρχής ή του Αναθέτοντος φορέα για ανάθεση της σύμβασης και προτού παρέλθουν τα χρονικά περιθώρια για την έκδοση απόφασης αναφορικά με τη λήψη προσωρινών μέτρων· ή

γ. έχει συναφθεί ενόσω ευρίσκονται σε ισχύ προσωρινά μέτρα που αναστέλλουν την ανάθεση ή την υπογραφή της σύμβασης· ή

δ. έχει συναφθεί πριν την λήξη της ανασταλτικής προθεσμίας που αναφέρεται στην παράγραφο 4.3.δ. πιο πάνω.

- 5.4.2.** Ο Νόμος παρέχει στους προσφέροντες το δικαίωμα άσκησης προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, με αίτημα την κήρυξη παράνομα συναφθείσας σύμβασης ως ανενεργού, εντός τριάντα (30) ημερών από, την ημέρα δημοσίευσης της απόφασης ανάθεσης της σύμβασης, ή την ημέρα ενημέρωσης τους κατόπιν σχετικού ερωτήματος ή εν πάση περιπτώσει εντός περιόδου έξι (6) μηνών από την επομένη της ημέρας κατά την οποία έχει συναφθεί η σύμβαση. Η δημοσίευση της απόφασης ανάθεσης γίνεται με την αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μέσω του Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Συμβάσεων της Προκήρυξης

ανάθεσης, που γίνεται, για τις Αναθέτουσες Αρχές εντός περιόδου 48 ημερών από την ημέρα σύναψης της σύμβασης και για τους Αναθέτοντες Φορείς εντός περιόδου 2 μηνών.

Δεν συντρέχει περίπτωση κήρυξης του ανενεργού της σύμβασης εάν:-

α. η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας αποδείξει ότι η ανάθεση σύμβασης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ήταν επιτρεπτή σύμφωνα με την περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσία, και

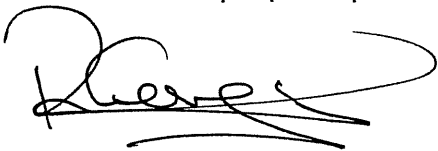
β. η Αναθέτουσα αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας γνωστοποιήσει την πρόθεση του/της για τη σύναψη της σύμβασης, με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης **Προκήρυξης για Εκούσια εκ των Προτέρων Διαφάνεια**, και

γ. η σύμβαση δεν έχει συναφθεί πριν από τη λήξη προθεσμίας των δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την επομένη της δημοσίευσης της προκήρυξης που αναφέρεται στη παράγραφο (β).

Με αυτό τον τρόπο οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς λαμβάνουν γνώση του γεγονότος, το οποίο έχουν το δικαίωμα να προσβάλουν εντός 10 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της Προκήρυξης για Εκούσια εκ των Προτέρων Διαφάνεια. Εάν η περίοδος των 10 ημερών παρέλθει άπρακτη τότε η απόφαση της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα είναι νομικά ισχυρή. **Η Προκήρυξη για Εκούσια εκ των Προτέρων Διαφάνεια γίνεται μέσω του Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Συμβάσεων (www.eprocurement.gov.cy).**

5.4.3. Η κήρυξη του ανενεργού της σύμβασης δυνατό να έχει αναδρομική ισχύ. Όπου η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφασίζει τη μη αναδρομική ισχύ της απόφασης κήρυξης της σύμβασης ανενεργού, το ανενεργό της σύμβασης περιορίζεται σε ακύρωση των υποχρεώσεων που δεν έχουν εκπληρωθεί κατά την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης κήρυξης της σύμβασης ανενεργού.

6. Ο πιο πάνω Νόμος βρίσκεται αναρτημένος στην ιστοσελίδα της Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων του Γενικού Λογιστηρίου www.treasury.gov.cy/ppd, κάτω από τη θεματική ενότητα "Νομοθεσία".



Ρέα Γεωργίου
Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας

Κοιν:- Πρόεδρο Ομοσπονδίας Εργοδοτών και Βιομηχάνων

Πρόεδρο Κυπριακού Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου

Πρόεδρο Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου

MM/